

Предложения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» к проекту Постановления Правительства РФ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (письмом исх. № Д5/1238-ИС от 06.05.2026)

№	Положения проекта Постановления	Предложения	Обоснование
1.	Подпункт б) пункта 3 Правил. «б) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов с учетом максимально возможного объема грузовых и бункерных танков расчетного судна терминала, предназначенных для хранения нефти и нефтепродуктов;»	Изложить подпункт б) пункта 3 Правил в следующей редакции: «б) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов;»	Указанное новое обязательное требование, впервые представлено на рассмотрение и ранее не рассматривалось ни на этапе публичных обсуждений, ни при рассмотрении проекта Постановления (в редакции письмом из Минтранса России от 23.03.2026 исх. № АП-11/Д05-01-04/7702) Рабочими группами по регуляторной гильотине при Правительстве РФ, не соответствует установленным статьей 4 Федерального закона N 247-ФЗ от 31.07.2020 "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" принципам установления и оценки применения обязательных требований (а именно, принципам обоснованности, исполнимости, открытости и предсказуемости) и неизбежно повлечет многократное необоснованное увеличение затрат эксплуатирующих организаций. <u>Избыточность указанного обязательного требования подтверждена сформированной с конца 2024 года судебной практикой</u> (см. дела № А40-199986/2023 и № А40-139576/2023 в Арбитражном суде Московского округа, ответчиком в которых выступал Росморречфлот). Указанное требование прямо противоречит требованию пп. ж) п. 5 Правил и необоснованно приведет к многократному увеличению для терминалов максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов (в соответствии с пп. ж) п. 5 Правил максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для терминалов определяется как «100 процентов объемов нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время, необходимое на остановку

			<i>прокачки по нормативно-технической документации и закрытие задвижек на поврежденном участке»).</i> Согласно п.п. 1 и 2 ст. 16.1 ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» транспортировка, хранение, перевалка, бункеровка нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море допускаются только при наличии утвержденного организацией, осуществляющей указанные виды деятельности, плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 15 ФЗ «О морских портах...» лица, осуществляющие деятельность и (или) находящиеся в морском порту, в том числе операторы морских терминалов, иные владельцы объектов инфраструктуры морского порта, капитаны судов, обязаны обеспечивать меры по предотвращению загрязнения территории морского порта опасными и (или) вредными веществами, в том числе нефтью и нефтепродуктами. Согласно пп. «г» п. 5 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах (утв. постановлением Правительства от 30.11.2021 № 2111) на судах должны иметься судовые планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Таким образом, действующим законодательством обязанности хозяйствующих субъектов по обеспечению экологической безопасности морской среды разграничены и зона ответственности оператора терминала ограничивается непосредственно терминалом и находящимся на нем оборудованием и устройствами.
2.	Пункт 4 Правил. «4. Федеральное агентство морского и речного транспорта в целях всестороннего и объективного рассмотрения плана предупреждения и	Изложить пункт 4 Правил с учетом действующей редакции абз. 1 пункта 4 Правил (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366) и в полном соответствии с	В соответствии с дополненным новым положением абз. 1 п. 4 Правил в проекте Постановления, <u>в отличие от ранее рассмотренной рабочей группой и не вызвавшей разногласий редакции абз. 1 п. 4 Правил</u>, указано, что Росморречфлот <i>«в целях всестороннего и объективного</i>

ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующей организации автоматически получает от Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия информацию о следующих документах эксплуатирующей организации: документы об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно- спасательных работ и паспорт аварийно-спасательной службы, аварийно- спасательного формирования); выписку из реестра лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в том числе подрядных организаций.»	учтенной Минтрансом России редакцией пункта 4 Правил в Таблице разногласий к Приложению № 3 протокола РГДС 267-РГ/АК от 03.04.2026: «4. Федеральное агентство морского и речного транспорта получает в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия информацию о следующих документах эксплуатирующей организации: документы о наличии собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; документы об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ и паспорт аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований); выписку из реестра лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I - IV классов опасности, в том числе подрядных организаций.»	<i>рассмотрения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующей организации автоматически получает Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия информацию о следующих документах эксплуатирующей организации:».</i> Однако, <u>Росморречфлот не наделен полномочиями по рассмотрению планов ЛРН</u>, что дополнительно подтверждено сформированной с конца 2024 года судебной практикой (см. дела № А40-199986/2023 и № А40-139576/2023 в Арбитражном суде Московского округа, ответчиком в которых выступал Росморречфлот). Таким образом, указанное новое положение в абз. 1 п. 4 Правил, в противоречие с определяющим полномочия Росморречфлота Положением и указанной судебной практикой, <u>в нарушение законодательства, предусматривающего наделение федеральных органов исполнительной власти полномочиями в соответствии с федеральными законами</u>, фактически наделяет Росморречфлот дополнительным полномочием, что имеет признаки коррупциогенных факторов, заключающихся в принятии положений нормативного правового акта за пределами компетенции государственного органа и установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (в соответствии с подпунктами д), е) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96). <u>При этом все необходимые документы, в том числе указанные в п. 4 Правил, могут быть оперативно получены Росморречфлотом в рамках межведомственного</u>
---	--	---

			<u>электронного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти без наделения его в нарушение существующего законодательного порядка дополнительными полномочиями.</u> Кроме того, абз. 1 п. 4 Правил доработанного проекта Постановления изложен в отличной от учтенной Минтрансом России редакции в соответствии с приложенной к письму исх. № Д5/1238-ИС от 06.05.2026 из Минтранса России «Таблицей разногласий к Приложению № 3 протокола РГДС 267-РГ/АК от 03.04.2026 заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере водного транспорта ...» (см. п. 1 Таблицы). <u>При этом учтенная Минтрансом России редакция абз. 1 п. 4 Правил при рассмотрении проекта Постановления возражений членов рабочей группы не вызывала.</u> Вместе с тем, предлагаемая Ассоциацией редакция п. 4 Правил полностью совпадает с учтенной Минтрансом России редакцией п. 4 Правил в соответствии с приложенной к письму исх. № Д5/1238-ИС от 06.05.2026 из Минтранса России «Таблицей разногласий к Приложению № 3 протокола РГДС 267-РГ/АК от 03.04.2026 заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества в сфере водного транспорта ...» (см. п. 1 Таблицы).
3.	Подпункт а) пункта 5 Правил. «5. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются для следующих объектов: а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными	Изложить подпункт а) пункта 5 Правил в действующей редакции подпункта а) пункта 5 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366: «5. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются для следующих объектов: а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных	Примечательно, что прошедший публичные обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения - regulation.gov.ru) проект Постановления Правительства РФ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект Постановления Правительства, ID проекта 02/07/02-26/00165735) не содержал нового заведомо избыточного, необоснованного и

	бортами - 100 процентов 2 смежных танков максимального объема;»	танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»	трудновыполнимого для эксплуатирующих организаций обязательного требования: <i>«Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 100 процентов 2 смежных танков максимального объема».</i> При этом, действующей редакцией пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 не случайно установлено, что «...Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема.», это связано с тем, что по сравнению с нефтеналивными судами без двойного дна и двойных бортов <i>(в отношении которых указанным подпунктом предусмотрен максимальный расчетный размер разлива - 2 смежных танков максимального объема)</i> указанные суда принципиально эффективнее защищены в части предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов, конструкция двойных бортов и двойного дна существенно снижает количество нефти и нефтепродуктов, которые могут попасть в море при разливе. Так, даже в случае повреждения внешнего борта риск вторичного загрязнения минимален – при аварии груз остается во внутреннем отсеке, что позволит откачать нефть (нефтепродукты) не допуская их разливов. Предусмотренное подпунктом а) пункта 5 Правил действующей редакции Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 требование о максимальных расчетных объемах разливов нефти и нефтепродуктов для судов с двойным дном и двойными бортами – «50 процентов 2 смежных танков максимального объема», полностью обосновано и соответствует требованиям конвенции МАРПОЛ 73/78, ИРЕСА и других международных организаций, «Руководству ИМО по формальной оценке безопасности конструкций танкеров», «Руководству по оценке рисков», статистике аварийных разливов и зафиксированного объема утечек, в том числе статистике Ространснадзора по аварийным ситуациям (см. Заключение по этому вопросу заведующего лабораторией
--	--	---	--

			экологической безопасности морского транспорта АО «ЦНИИМФ», Приложение 1 к Заключению). Напротив, <u>какого-либо обоснования предлагаемого в подпункте а) пункта 5 Правил проекта Постановления двойного увеличения максимального расчетного объема разливов нефти и нефтепродуктов для нефтеналивных самоходных и несамоходных судов с двойным дном и двойными бортами с 50 процентов 2 смежных танков максимального объема до 100 процентов 2 смежных танков максимального объема не представлено.</u> Таким образом, указанное новое избыточное необоснованное обязательное требование не соответствует установленным статьей 4 Федерального закона N 247-ФЗ от 31.07.2020 "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" принципам установления и оценки применения обязательных требований (а именно, принципам обоснованности, исполнимости, открытости и предсказуемости). Вместе с тем, следует также учесть, что на этапе реализации механизма «регуляторной гильотины» это обязательное требование рассматривалось Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению административной реформы и было отклонено как не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона). Подкомиссией была согласована действующая редакция пп. а) п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366.
4.	Последний абзац пункта 7 Правил. «При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации	Исключить последний абзац пункта 7 Правил полностью.	Предлагаемое к исключению указанное положение относится к порядку утверждения вносимых в план ЛРН изменений, а не к порядку проведения комплексных

	разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренный статьей 16.1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», комплексные учения не проводятся.»		учений (регламентированному Разделом III), к которому относится пункт 8 Правил. При этом, Разделом VIII Правил предусмотрен Порядок утверждения изменений, вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. В связи с изложенным предлагается дополнить п. 45 Раздела VIII Правил указанием на комплексные учения, наряду с указанными в этом пункте тренировочными учениями.
5.	Абзац первый пункта 17 Правил. «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 7 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.»	Изложить Абзац первый пункта 17 Правил в следующей редакции: «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 5 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.».	В связи с нарастающей в последнее время частотой различных чрезвычайных происшествий и ситуаций (особенно на юге России), на практике стало все более затруднительно обеспечить явку членов комиссии на учения по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, в связи с чем все чаще срывается проведение учений в связи с неявкой членов комиссии, с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях. С учетом изложенного, предлагается сократить минимальное возможное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов, <u>что никоим образом не ограничивает количество членов комиссии.</u>

6.	Подпункт а) пункта 24 Правил. «а) неосуществление одного и более мероприятий, указанных в пункте 19 настоящих Правил, а также несоблюдение сроков, предусмотренных планом комплексных учений, в отношении одного или более мероприятий;»	Изложить подпункт а) пункта 24 Правил в следующей редакции: «а) неосуществление одного и более мероприятий, указанных в пункте 22 настоящих Правил, а также несоблюдение сроков, предусмотренных планом комплексных учений, в отношении одного или более мероприятий;»	<u>Редакционная ошибка по тексту Правил.</u> Мероприятия, проводимые во время комплексных учений указаны в п. 22. Правил.
7.	Пункт 42 Правил. «42. Утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений осуществляется эксплуатирующей организацией при соответствии плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов требованиям к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренными пунктом 3 Правил.»	Изложить пункт 42 Правил в следующей редакции: «42. Утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений осуществляется эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренных пунктом 3 Правил.»	При утверждении вносимых в уже утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (план ЛРН) изменений требование повторной проверки соответствия содержания плана ЛРН требованиям, предусмотренным пунктом 3 Правил является заведомо избыточным. Вместе с тем, <u>обоснованным является требование</u> о том, что утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений должно осуществляться эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренных пунктом 3 Правил. В противном случае измененный без учета Требований к содержанию плана ЛРН, предусмотренных пунктом 3 Правил, план ЛРН может не соответствовать указанным в пункте 3 Правил требованиям к его содержанию.
8.	Пункт 45 Правил. «45. При внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов проведение тренировочных учений не требуется.»	Изложить пункт 45 Правил в следующей редакции: «45. При внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется.»	В связи с переносом предложенного к исключению из пункта 7 Правил последнего абзаца (см. п. 4 Таблицы), положения которого относятся к порядку утверждения вносимых в план ЛРН изменений, а не к порядку проведения комплексных учений (регламентированному Разделом III), к которому относится пункт 7 Правил, пункт 45 Раздела VIII Правил предлагается дополнить указанием на комплексные учения, наряду с указанными в этом пункте тренировочными учениями.